

Izsák Város Polgármesterétől.

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2015.május 5-én tartandó ülésére.

Tárgy: A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata.

Tisztelt Képviselő-testület!

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete 1/2009.(II.4.) számú rendeletével szabályozta a talajterhelési díjról szóló szabályokat.

A témával korábban már foglalkoztunk a 2013. szeptember 3-án megtartott testületi ülésen. Akkor a Képviselő-testület **57/2013. (09.03.)** számú határozatával az alábbi döntést hozta: *„Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhívja a szennyvízrendszeri rákötéssel nem rendelkezők figyelmét, hogy a műszaki szabványoknak megfelelő, a szolgáltató által kiállított dokumentumokkal igazolt, 2013. január 1- 2013. december 31 közötti időintervallumban elvégzett csatlakozás esetén önkormányzati rendeletében mentességet biztosít a 2013. évben esedékes talajterhelési díj megfizetése alól. Az igazolásokat a Polgármesteri Hivatal adócsoportjához kell benyújtani.*

Határidő: azonnal. Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző.”

Már az akkori előterjesztés is felhívta a figyelmet két alapvető problémára. Ebből az egyik a talajterhelési díj egységdíjának drasztikus (tízszeres) megemelése, a másik pedig a víz-és szennyvízszolgáltató személyében bekövetkező változás.

Az eltelt időszak tapasztalata – különösen a 2014. évi adatok kapcsán – hogy a BÁCSVÍZ Víz – és Csatornaszolgáltató Zrt szigorú és ellenőrzött nyilvántartásai nyomán többen kerültek be a fizetésre kötelezettek körébe és a mennyiségek olyan mértékű növekedést eredményeznek, ami közfelháborodásra ad okot, még úgyis, hogy adóhatóságunk csak a hatályos joganyagot alkalmazza.

Éppen ezért szükséges, hogy még egyszer áttekintsük a kialakult helyzetet és próbáljunk olyan megoldást keresni, mely hosszabb távon érvényesíti a „ szennyező fizet” elvet, megvédi lakókörnyezetünket a felesleges terheléstől és motivál a csatorna-rendszerre történő rácsatlakozásra és végső esetben él a kivetés- kötelezés eszközével. Már a korábbi előterjesztés is pontos tájékoztatást adott a változásokról, de célszerű felidézni az akkor elhangzottakat. A tájékoztatás 2013-ban közzétételre került az Izsáki Hírekben és az érintettek informálása is megtörtént.

I.

TALAJTERHELÉSI DÍJ PROBLÉMÁJA

A 2011. év végi jogalkotási dömpingben az egyes törvények alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2011. évi CCI. törvény 234.§-a a következőket tartalmazta: „ A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény(a továbbiakban: **Kttv.**) 12.§ (3) bekezdésében a „120” szövegrész helyébe az „1.200 „ szöveg lép.”

Első olvasatban, aki nem napi szinten foglalkozik jogalkalmazással nem tulajdonított jelentőséget a megfogalmazásnak, mert rengeteg változást hozott 2011. december hónapjának utolsó két hete.

Ha ezt elhelyezzük a szövegekörnyezetben, akkor a száraz tény a következő: ***A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény módosításának eredményeként a talajterhelési díj egységdíja a korábbi 120 Ft/m³ –ről 1.200 Ft/m³-re emelkedett 2012. február 1-jétől.*** Ez pedig egy tízszeres emelkedést jelent.

Az egységdíjat eddig is növelni kellett az úgynevezett területérzékenységi szorzóval, melynek mértéke településenként változó 1 és 3 közötti, függ a vízbázis sérülékenységéről. A felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken lévő települések besorolásáról szóló 27/2004.(XII.25.) KvVM. rendelet 1.§ (1) bekezdés aa) pontja szerint Izsák város a fokozottan érzékeny besorolással rendelkezik, ebből pedig az következik, hogy a Kttv. területérzékenységi szorzó mértéke 1. számú táblázat szerint **a talajterhelési szorzó 3.** Ezzel pedig már nem csak a tízszeres emelkedéssel, hanem a 3.600 Ft/m³ fizetendő díjjal kell számolni, mely a jelenlegi helyzetben álláspontom szerint elviselhetetlen terhet jelent az érintett lakosság számára. ***Valójában az emelt fizetési kötelezettség 2013-ban lépett hatályba.***

RÁKÖTÉSI KÖTELEZETTSÉG

A víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: **Vktv.**) 55.§-a is ráerősít a rákötési kötelezettségre, hiszen a következő szabályokat tartalmazza:

”
(1) *Az ingatlan tulajdonosa- ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – a víziközmű rendszer üzembe helyezésétől számított egy éven belül köteles az ingatlant a víziközmű rendszerbe bekötetni, ha*

a) a közműves ivóvízellátás vagy a közműves szennyvízelvezetés- és tisztítás biztosításához szükséges víziközmű- rendszer a közterületen az ingatlanról műszakilag elérhető módon kiépült és műszakilag rendelkezésre áll, és

b) az ingatlan használata rendszeres emberi tartózkodáshoz kötődik.

(2) *Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettséget már meglévő víziközmű- rendszer esetében annak bővítésétől számított egy éven belül kell teljesíteni.*

(3) *Ha a bekötés feltételei teljesültek, a víziközmű- szolgáltató az ingatlan víziközmű rendszerbe történő bekötését nem tagadhatja meg.*

(4) *Ha az ingatlan tulajdonosa az (1) és (2) bekezdésben foglalt kötelezettségét nem teljesíti, a fővárosi és megyei kormányhivatal járási(fővárosi kerületi) hivatala (a továbbiakban: **járási hivatal**) hivatalból kötelezi az ingatlan bekötésére.”*

A városunkban kiépített rendszer teljes mértékben fogadni tudja a felmerülő igényeket és műszakilag minden paraméter adott. A várható 2015-2016. évi fejlesztések pedig tovább segítik a rendszer magasabb szintű működését.

A talajterhelési díjat fizetőket 2015.április 27-én 103 címen tartjuk nyilván, egyeztetésre vár 38 cím.

A Kttv. szerint: „*A talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közműcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is, alkalmaz. Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.*

Természetesen nem kell fizetnie annak a kibocsátónak, aki külön jogszabályok szerint egyedi szennyvíz-elhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz és a kibocsátás közvetlen környezetében a kibocsátó által létesített megfigyelő objektumban a talajjal kapcsolatban lévő felszín alatti vízben a kibocsátó által évente vizsgált nitrát-, ammónium-, szulfát-, kloridtartalom egyik komponens tekintetében sem haladja meg 20 %-kal a 2005. évben, illetve a közcsatorna üzembe helyezését követő hónapban végzett alapállapot-felmérés keretében mért értékeket.

A díj mértékét a törvény határozza meg. A Kttv. 21/A. § (2) bekezdésében és a 26.§ (4) bekezdésében található jogszabályi helyek szerint a települési önkormányzat felhatalmazásai a következőkre terjednek ki:

- *„A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos **megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat- a fővárosban a kerületi önkormányzat – rendeletben állapítja meg A kibocsátó a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörhöz kapcsolódó talajterhelési díjat az önkormányzati rendeletben közzétett számla javára fizeti meg. „***
- *A települési önkormányzat **rendeletben állapítja meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban a 12. §-ban meghatározott átalány megállapításának szempontjait, valamint a 21/A. §-ban meghatározottakat.**”*

Tisztelt Képviselő-testület!

Az utóbbi időben több beadvány érkezett az adóhatósághoz, melyben kérik a kivett díj elengedését vagy mérséklését. Döntően idős és kispénzű embereket érint a probléma, akik koruk, információhiányuk miatt nem léptek a korábban biztosított rákötési lehetőség – ami nem is olcsó – ügyében, így javaslom egy újabb türelmi időszak biztosítását.

A hatályos jogszabályok szerint az adóhatóságnak nem lehetősége, hanem kötelezettsége a talajterhelési díj kivetése, így ennek felfüggesztésére, méltányosság gyakorlására felhatalmazása nincsen a Képviselő-testületnek és az adóhatóság vezetőjének.

Javasolom, hogy a rákötéssel nem rendelkezők részére 2015. december 31. napjáig adjunk lehetőséget a csatlakozási munkák elvégzésére és aki ezt elvégzi, valamint azt a szolgáltató által kiállított dokumentummal igazolja, akkor mentesüljön a 2015. évben esedékes talajterhelési díj megfizetésének kötelezettsége alól azzal a feltétellel, hogy a korábbi években megállapított befizetési kötelezettségét teljesítette..

További javaslat, hogy az elmaradt rákötések esetére pedig új önkormányzati rendeletet alkosson a Képviselő-testület.

Kérem, hogy észrevételeikkel és javaslataikkal egészítsék ki az előterjesztést.

Azt már csak záró megjegyzésként kívánom – a teljes körű tájékoztatás elve miatt – elmondani, hogy a **Kttv.** szerint a talajterhelési díjból származó bevételt az Önkormányzat célirányosan használhatja fel a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére. A törvényben nevesített felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme. A befizetett talajterhelési díj a környezetvédelmi alap bevételét képezi, Izsákon önkormányzati rendelet szabályai szerint került az alap meghatározásra.

I z s á k, 2015. április 24.

(: Mondok József.)
polgármester

Határozat-tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhívja a szennyvízrendszeri rákötéssel nem rendelkezők figyelmét, hogy a műszaki szabványoknak megfelelő, a szolgáltató által kiállított dokumentummal igazolt és 2015. december 31 -ig elvégzett csatlakozás esetén önkormányzati rendeletében mentességet biztosít a 2015. évre kivetett talajterhelési díj megfizetése alól, azzal a feltétellel, ha a korábbi évekre esedékes fizetési kötelezettségüket teljesítették. Az igazolásokat a Polgármesteri Hivatal adócsoportjához kell benyújtani.

Határidő: azonnal.

Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző.

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2015. (__.__) önkormányzati rendelete

A talajterhelési díjról.

Kihirdetve: _____

(: Bagócsi Károly:)
címetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
___/2015. (__.__.) önkormányzati rendelete

A talajterhelési díjról.

Izsák Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A.§ (2) bekezdésében, és a 26.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2013.(VI.4.) önkormányzati rendelet 1. számú melléklet I/2.pontjában foglaltak alapján a Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el.

1.§

Adatszolgáltatási kötelezettség

(1) Adatszolgáltatási kötelezettség terheli a közszolgáltatót a rendelet hatálya alá tartozó kibocsátókra vonatkozóan a szolgáltatott víz mennyisége, az ivóvízvezeték meghibásodása következtében elszivárgott víz, a külön vízmérőn mért locsolási célú víz mennyisége, valamint a csatornára való rácsatlakozók köre tekintetében.

(2) Adatszolgáltatási kötelezettség terheli a folyékony hulladék elszállítására feljogosított közszolgáltatót a kibocsátók szennyvíztárolójából a tárgyévben elszállított folyékony hulladék mennyiségéről.

(3) Az (1) és a (2) bekezdés szerinti adatszolgáltatást a tárgyévet követő év február 28-ig kell teljesítenie az adatszolgáltatásra kötelezettek.

2.§

Eljárási szabályok

(1) A talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítani, bevallani és önadózás keretében két egyenlő részben megfizetni a (2) bekezdésben megjelölt számlára a tárgyévet követő év március 31-ig.

(2) A talajterhelési díjat Izsák Város Önkormányzatának 11732112-15340151-10000025. számú talajterhelési díj beszedési számlájára kell befizetni.

(3) A vízmennyiség mérővel nem rendelkező kibocsátó esetén 50 liter/fő/nap átalány vízmennyiség képezi a talajterhelési díj alapját.

3.§

Díjmentességek

(1) Mentés a talajterhelési díj megfizetése alól a kibocsátó

- a) a közszolgáltató által igazolt külön órával (főmérő vagy almérő) mért kerti csapon és tűzi vízmérőn keletkezett vízfogyasztás után,
- b) ha a vételezett vízmennyiséget üres telken folyó építkezéshez használja fel, és ezt a közszolgáltató igazolja,
- c) az igazoltan technológiai célú, külön mérőórával mért vízfogyasztás után.

(2) Mentés a 2015. adóévben a talajterhelési díj megfizetése alól az a kibocsátó,

- a) aki a közszolgáltató igazolása alapján a közcsatornára a szokásosnál jelentősebb ráfordítással tud rákötni,
- b) akinek a talajterhelési díj alapja nem haladja meg a 30 m³-t, és vállalja a (3) bekezdésben foglalt feltételek teljesítését.

(3) A (2) bekezdés szerinti mentesség abban az esetben illeti meg a kibocsátót, ha

- a) vállalja, hogy 2015. december 31-ig a talajterhelési díjjal érintett ingatlant a közcsatornára ráköti, és erre vonatkozóan az Önkormányzattal 2015. évben hatósági szerződést köt,
- b) vállalja, hogy a közcsatornára rákötés elmulasztása esetén a 2015. évre az egyéb díjkedvezmények figyelembe vételével számított talajterhelési díjat az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott késedelmi pótlékkal növelten egy összegben megfizeti.

(4) A talajterhelési díj bevallási kötelezettség alól mentesül

- a) a közszolgáltató igazolása alapján a tárgyévben vízfogyasztással nem rendelkező kibocsátó,
- b) az (1) bekezdés szerinti kibocsátó.

4. §

Díjkedvezmények

(1) A kibocsátót a (2) bekezdésben foglaltak kivételével a megállapított talajterhelési díjból 50 %-os díjkedvezmény illeti meg.

(2) Azt a kibocsátót, aki a közszolgáltató igazolása alapján a közcsatornára a szokásosnál jelentősebb ráfordítással tud rákötni 80 %-os díjkedvezmény illeti meg.

(3) Az (1) – (2) bekezdés szerint megállapított talajterhelési díjból további 25 %-os kedvezményben részesül:

- a) az az egyedülálló, akinek a havi nettó jövedelmének összege nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át,
- b) az a kibocsátó, akinek a közös háztartásban élők egy főre jutó havi nettó jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át,
- c) a 2015. adóévben az a kibocsátó, akinek a talajterhelési díj alapja meghaladja a 30 m³-t és vállalja, hogy:
 - ca) 2015. december 31-ig a talajterhelési díjjal érintett ingatlant a közcsatornára ráköti, és erre vonatkozóan az Önkormányzattal 2015. évben hatósági szerződést köt,
 - cb) a közcsatornára rákötés elmulasztása esetén a 2015. évre az egyéb díjkedvezmények figyelembe vételével számított talajterhelési díjat az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott késedelmi pótlékkal növelten, egy összegben megfizeti.

(4) Az (1) –(3) bekezdés szerinti díjkedvezmény az arra jogosult adózó a tárgyévről benyújtott talajterhelési díjbevallásában kérheti a tárgyévet követő január 1-i állapot szerinti jövedelemigazolások és a hatósági szerződés becsatolásával egyidejűleg.

5.§

Értelmező rendelkezések

Ezen rendelet alkalmazásában:

1. Egyedülálló: az a személy, aki hajadon, nőtlen, özvegy, elvált vagy háztartásától külön él, és egyszemélyes háztartásban lakik.
2. Folyékony hulladék elszállítására feljogosított közszolgáltató: Somogyi István 6070.Izsák Kossuth Lajos u.
3. Jövedelem: a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4.§ (1) bekezdés a) pontjában meghatározottak szerint.
4. Kerti csap: a közszolgáltató által igazoltan, kizárólag locsolási célra létesített, külön mérőórával (főmérő vagy almérő) mért külön vízvételző hely.
5. Közszolgáltató: BÁCSVÍZ Vízes és Csatornaszolgáltató Zártkörű Részvénytársaság.
6. Közös háztartás: az egy lakásban életvitelszerűen együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező személyek.
7. Technológiai célú vízfelhasználás: a közszolgáltató által igazolt vízmennyiség, amely a kibocsátó által engedéllyel végzett termelő tevékenysége során veszteség nélkül az előállított termék részévé válik.

6.§

Záró rendelkezések

(1) Ez a rendelet 2015. május 6. napján lép hatálya és rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Izsák Város Önkormányzata Képviselő-testületének 1/2009.(II.4.) számú rendelete a talajterhelési díjról.

I z s á k, 2015. május 5.

(: Mondok József)
polgármester

(: Bagócsi Károly)
címzetes főjegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A hatályban lévő 1/2009.(II.4.) számú helyi rendelet több szabályozási pontja már nem aktuális, megváltozott a közszolgáltató személye és a víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény több olyan kötelezettséget állapított meg, melyek közvetlenül érintik a lakosságot, illetve a díjfizetésre kötelezettek körét.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai:

Drasztikusan megemelkedett a díjszámítás módja, mely olyan terhet ró a háztartásokra, amit az életkörülményeik romlása nélkül megfizetni a kötelezettek nem tudnak. A rendszer szigorodása miatt – figyelemmel a központi jogszabályokban megfogalmazott célokkal – a kivetési és beszedési kötelezettséget az adóhatóságnak teljesítenie kell. A tényleges fogyasztáson alapuló díj megfizetése az érintett körben szociális bizonytalanságot eredményez, amit a hatályos segélyezési rendszerből kellene átcsoportosítani, tehát az önkormányzat számára többlet bevételt nem eredményez.

III. A rendelet környezeti és egészségügyi hatásai:

A rendelet érvényesíti a „szennyező fizet elvet”, javul a talaj és a felszín alatti víz minősége. A rákötések serkentésével javul az infrastruktúra állapota és a szennyvízkezelési folyamatok ellenőrzötté válnak..

IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. Az érintett díjfizetők olcsóbban tudják a rákötéssel kötelezettségüket teljesíteni, mivel az egyszeri ráfordítás olcsóbb, mint az évenkénti díjfizetés.

V. A rendelet adminisztratív terheit befolyásoló hatásai:

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat, a rákötések számával elméletileg csökkennek az adóigazgatási feladatok.

VI. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotásának elmaradása a nem aktuális szövegrészek megtartását eredményezi, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A jogszabály szerinti díjtétel megfizetésének fenntartása egy panaszáradat megindítását eredményezné és a behajtási munka minőségi elvégzése lakossági elégedetlenséghez vezetne. A befolyó bevétel nem lesz arányban a ráfordított munkával..

I z s á k, 2015.április 27.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

